

ООКД* Июль 2003 года



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

Статистический департамент

Основа оценки качества данных (ООКД)

для

индекса потребительских цен

Контакты в МВФ по вопросам, касающимся настоящей Основы:

Отдел реального сектора
Международный Валютный Фонд
Real Sector Division
International Monetary Fund
700 19th Street N.W.
Washington, D.C. 20431

Факс: (202) 623-6028
Адрес электронной почты: realsta@imf.org

* Название на английском языке: Data Quality Assessment Framework (DQAF).

	Содержание	стр.
Введение		ii
A. Цель Основы.....		ii
B. Структура Основы.....		ii
C. Содержание Основы.....		iii
0. Предпосылки высокого качества		1
0.1 Правовые и институциональные условия		1
0.2 Ресурсы		4
0.3 Актуальность		6
0.4 Другие аспекты управления качеством.....		7
1. Гарантии беспристрастности		8
1.1 Профессионализм		8
1.2 Открытость		11
1.3 Этические нормы		12
2. Чистота методологии		13
2.1 Концепции и определения.....		13
2.2 Статистический охват.....		15
2.3 Классификация/разбивка по секторам.....		16
2.4 Основа учета		17
3. Точность и достоверность		18
3.1 Исходные данные		18
3.2 Оценка исходных данных		21
3.3 Статистические методы.....		23
3.4 Оценка и сверка промежуточных и выходных статистических данных.....		25
3.5 Анализ пересмотров данных.....		26
4. Практическая пригодность		27
4.1 Периодичность и своевременность.....		27
4.2 Сопоставимость.....		28
4.3 Политика и практика пересмотров данных.....		29
5. Доступность		30
5.1 Доступность данных		30
5.2 Доступность метаданных		32
5.3 Помощь пользователям		33
Врезка		
A. Пример многоуровневой структуры системы оценки качества данных (ООКД, июль 2003 года) для индекса потребительских цен		v

ОСНОВА ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ДАННЫХ (ООКД) ДЛЯ ИНДЕКСА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН

Введение

А. Цель Основы

Главная цель Основы — обеспечить гибкую структуру для оценки качества статистики по индексу потребительских цен (далее по тексту – «статистика» или «индекс»).

Основа может быть использована в разнообразных целях, в том числе:

- в ходе обзоров, проводимых в контексте работы МВФ со странами, например, при подготовке модуля данных докладов о соблюдении стандартов и кодексов (РОСК), оказании технической помощи, исполнении функций надзора;
- в процессе самооценок своей деятельности, проводимых национальными органами статистики, центральными банками и другими учреждениями-составителями данных;
- при проведении оценок другими группами пользователей данных, например участниками финансовых рынков.

В. Структура Основы

Основа позволяет достаточно полно охватить все аспекты качества сбора, обработки и распространения статистических данных. Основа имеет многоуровневую структуру, построенную от абстрактного/общего к более конкретному/определенному.

На уровне однозначной классификации определяются **предпосылки** высокого качества и пять **параметров** качества: гарантии беспристрастности, чистота методологии, точность и достоверность, практическая пригодность и доступность. Уровень однозначной классификации подразделяется на **элементы** (двузначная классификация) и **индикаторы** (трехзначная классификация)¹.

На следующем уровне рассматриваются **основные аспекты**, характерные для составления индекса потребительских цен. По каждому основному аспекту даются

¹ Первые три уровня являются общими для всех основ оценки качества данных, разработанных для оценки определенных систем статистических данных. Такой подход принят с целью обеспечения единообразной и комплексной оценки существующих систем статистических данных. На сегодняшний день созданы основы оценки качества статистики национальных счетов, статистики платежного баланса, денежно-кредитной статистики, статистики государственных финансов, индекса потребительских цен, индекса цен производителей и статистики доходов малоимущих.

ключевые моменты с описанием характеристик качества, которые могут анализироваться при оценке основных аспектов. Эти ключевые моменты призваны служить ориентиром и не являются исчерпывающими.

Во врезке А отображена используемая в Основе многоуровневая структура.

С. Содержание Основы

Ниже приводится описание элементов и индикаторов в рамках соответствующих параметров качества.

- 0. Предпосылки высокого качества.** Не являясь сама по себе параметром качества, эта группа «характеристик качества» включает элементы и индикаторы, имеющие основополагающее значение как предпосылки или институциональные условия обеспечения качества статистики. Следует обратить внимание на то, что акцент делается на учреждение, осуществляющее статистическую работу, например на национальное статистическое ведомство, центральный банк или определенное министерство/департамент. Предпосылки высокого качества содержат следующие элементы:
 - 0.1 правовые и институциональные условия,
 - 0.2 ресурсы, имеющиеся для выполнения статистической программы,
 - 0.3 актуальность,
 - 0.4 другие аспекты управления качеством.
- 1. Гарантии беспристрастности.** Этот параметр отражает представление о том, что статистические системы должны базироваться на соблюдении принципа объективности в процессе сбора, обработки и распространения статистических данных. Тремя элементами этого параметра качества являются:
 - 1.1 профессионализм,
 - 1.2 открытость,
 - 1.3 этические нормы.
- 2. Чистота методологии.** Этот параметр отражает идею о том, что статистические данные должны составляться на прочной методологической основе и что этого можно достичь путем соблюдения международных стандартов, рекомендаций или лучших достижений практики. Этот параметр неизбежно привязан к конкретной системе данных, что отражает существование различных методологий для каждой отдельной системы данных. Этот параметр насчитывает четыре элемента, а именно:
 - 2.1 концепции и определения,
 - 2.2. статистический охват,
 - 2.3 классификацию/разбивку по секторам,
 - 2.4 основу учета.
- 3. Точность и достоверность.** В данном параметре получила выражение идея о том, что выходные статистические данные должны достаточно точно отражать экономические реалии. Этот параметр также жестко привязан к конкретной

системе данных, отражая специфику определенных источников статистических данных и методы их обработки. Пять элементов этого параметра охватывают:

- 3.1 исходные данные,
- 3.2 оценку исходных данных,
- 3.3 статистические методы,
- 3.4 оценку и сверку промежуточных и выходных статистических данных,
- 3.5 анализ пересмотров данных.

4. Практическая пригодность. Этот параметр отражает необходимость распространения статистических данных своевременно и с надлежащей периодичностью, обеспечения внутренней согласованности и сопоставимости с другими системами макроэкономических данных и проведения стабильной политики пересмотра данных. Тремя элементами этого параметра являются:

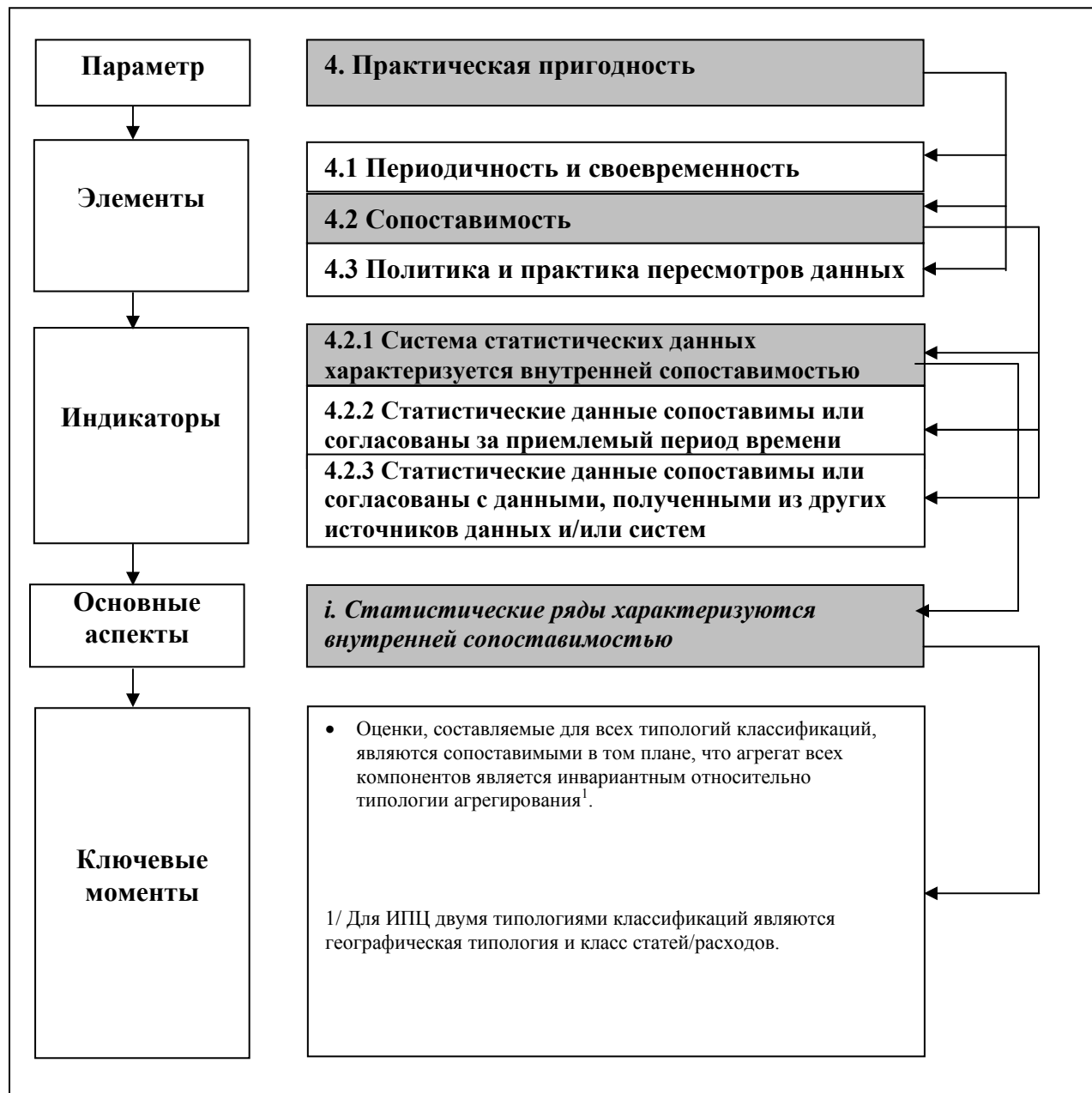
- 4.1 периодичность и своевременность,
- 4.2 сопоставимость,
- 4.3 политика и практика пересмотров данных.

5. Доступность. Этот параметр связан с необходимостью обеспечить представление данных и метаданных в ясной и понятной форме на легко доступной и беспристрастной основе, представление обновляемых и содержащих информацию по существу метаданных, а также наличие оперативной и квалифицированной помощи пользователям. В этом параметре содержится три элемента, а именно:

- 5.1 доступность данных,
- 5.2 доступность метаданных,
- 5.3 помощь пользователям.

Врезка А. Пример многоуровневой структуры Основы оценки качества данных (ООКД, июль 2003 года) для индекса потребительских цен

На примере практической пригодности, являющейся одним из параметров качества, в нижеприведенной врезке отображены три выделенные в основе элемента качества. В рамках сопоставимости, являющейся одним из этих элементов, в основах далее приводятся три индикатора. По каждому этому индикатору качество оценивается с учетом конкретных основных аспектов, которые анализируются по ключевым моментам.



0. Предпосылки высокого качества

0.1 Правовые и институциональные условия

— *Условия благоприятствуют составлению статистики.*

0.1.1 Ответственность за сбор, обработку и распространение статистических данных четко определена.

i. Ведомство, несущее основную ответственность за сбор, обработку и распространение статистических данных, четко определено.

- Закон (например, закон о статистике) или иное официальное положение (например, межведомственный протокол или указ органов исполнительной власти, наднациональное законодательство) возлагает основную ответственность за сбор, обработку и распространение статистических данных на определенное ведомство (ведомства) и наделяет его (их) соответствующими полномочиями.
- Рабочие механизмы соответствуют этому распределению обязанностей.
- Если в подготовке отдельных разделов статистики участвуют несколько ведомств, то имеются механизмы, способствующие обеспечению обмена данными и сопоставимости методов и результатов.
- Конфликты или потенциальные конфликты между правовыми полномочиями по подготовке статистических данных и иными законами или положениями (например, законом о доступе к информации или законами о банковской тайне) успешно разрешены или урегулированы без существенного ущерба для подготовки таких данных.

0.1.2 Обмен данными и координация между ведомствами, составляющими данные, осуществляются надлежащим образом.

i. Имеются механизмы или процедуры, облегчающие обмен данными и координацию между ведомством (ведомствами), несущим основную ответственность за составление статистических данных, и другими ведомствами, составляющими данные.

- Имеются процедуры, обеспечивающие эффективность и своевременность поступления исходных данных (например, административных данных и данных статистических обследований) в ведомство (ведомства), составляющее данные.
- Поддерживаются контакты (например, в форме регулярных совещаний и семинаров) с другими ведомствами, составляющими данные для обеспечения надлежащего понимания требований к данным, предотвращения дублирования

работы и учета нагрузки на респондентов (например, посредством предварительного обсуждения планируемых изменений в административных процессах).

0.1.3 Отчетные данные по отдельным респондентам должны считаться конфиденциальными и использоваться только в статистических целях.

i. Конфиденциальность отчетных данных по отдельным респондентам гарантируется, и об этой гарантии широко известно.

- В законе или ином официальном положении четко указано, что данные по отдельным респондентам являются конфиденциальными и не должны разглашаться или использоваться в иных целях, кроме составления статистики, если не получено письменного согласия на раскрытие информации.
- При проведении статистических обследований и других статистических опросов респонденты информируются о своих правах и обязанностях в отношении предоставления информации, и о том, что предоставленная ими информация будет использоваться только в целях подготовки статистических данных.

ii. Имеются процедуры для недопущения разглашения отчетных данных по отдельным респондентам.

- Правила и положения, призванные не допустить раскрытия информации, предусматривают санкции в отношении сотрудников, разглашающих конфиденциальные данные.
- Доступ к данным по отдельным респондентам имеют только сотрудники, которым эти данные необходимы для исполнения своих обязанностей по составлению статистики.
- Используются специальные правила агрегирования для предотвращения остаточного раскрытия информации при распространении агрегированных данных обследований или иных конфиденциальных данных.
- Сотрудники анализируют все данные, подготовленные для распространения, на предмет возможного косвенного раскрытия данных по отдельным респондентам и составляют таблицы и выходные данные таким образом, чтобы не допустить раскрытия информации.
- В случае предоставления доступа к единичным учетным документам (например, в исследовательских целях) обеспечивается защита данных по отдельным респондентам (например, путем обеспечения анонимности всех

учетных документов или обеспечения того, чтобы доступ к данным регламентировался положениями о конфиденциальности).

- Конфиденциальность данных должным образом обеспечивается при хранении и уничтожении носителей информации.
- Принимаются меры по охране помещений ведомства, составляющего данные, и защите его компьютерных систем для предотвращения несанкционированного доступа к данным по отдельным респондентам.

0.1.4 Представление статистической отчетности обеспечивается посредством правовых предписаний и/или мер по стимулированию представления данных.

i. Закон или иное официальное положение обязывает предоставлять информацию, необходимую для составления статистики.

- Ведомство, составляющее данные, наделено правовыми полномочиями осуществлять сбор данных, необходимых для составления статистики.
- Деятельность по сбору данных соответствует правовым полномочиям.
- Если отчетность обязательна, то санкции за невыполнение соответствующих требований (в том числе за предоставление недостоверных сведений) служат эффективным сдерживающим фактором, даже если необходимость в применении таких санкций возникает редко.

ii. Имеются другие механизмы, обеспечивающие надлежащее представление данных для составления статистики.

- Ведомство, составляющее данные, тщательно учитывает нагрузку по предоставлению отчетности, ложащуюся на респондентов (например, путем активного поиска альтернативных подходов к получению данных, модифицирования вопросов с учетом терминологии и систем ведения учетной документации респондентов, тщательной разработки новых статистических обследований, усиленного контроля за нагрузкой на респондентов и проведения периодической оценки существующих статистических обследований).
- Ведомство, составляющее данные, оказывает респондентам помощь в заполнении и предоставлении форм отчетности (например, путем указания соответствующего контактного адреса).
- Ведомство, составляющее данные, стремится заручиться сотрудничеством с респондентами путем налаживания хороших отношений (например, путем регистрации жалоб респондентов и принятия соответствующих мер,

разъяснения целей сбора данных, информирования о мерах по уменьшению нагрузки на респондентов, разъяснения важности высокого качества статистики, предоставления респондентам данных по запросу).

0.2 Ресурсы

– Ресурсы соизмеримы с потребностями статистических программ.

0.2.1 Кадровые, материально-технические, электронно-вычислительные и финансовые ресурсы соответствуют потребностям статистических программ.

i. Кадровые ресурсы для составления статистики соответствуют поставленным задачам.

- В целом численность сотрудников достаточна для выполнения поставленных задач.
- Сотрудники имеют соответствующий уровень квалификации; обеспечивается сохранение и развитие их навыков для выполнения поставленных задач.
- Обеспечивается удержание ключевых сотрудников с соответствующим уровнем подготовки; текучесть кадров поддерживается на приемлемом уровне.
- Уровень заработной платы соответствует исполняемым обязанностям и выдерживает конкуренцию с учетом условий государственной службы в стране.

ii. Электронно-вычислительные ресурсы для составления статистики достаточны для выполнения поставленных задач.

- В целом выделяются достаточные ресурсы и принимаются все усилия к использованию полного потенциала эффективной электронно-вычислительной техники для составления и распространения статистических рядов.
- Программное обеспечение, используемое для составления и анализа статистических рядов, является эффективным, периодически обновляется и вполне соответствует существующим и возникающим задачам.
- Аппаратные средства надлежащим образом распределены для обеспечения эффективного сбора и обработки данных и управления базами данных.
- Обеспечивается достаточная защита электронно-вычислительных ресурсов, в том числе посредством обеспечения систем аварийной поддержки для восстановления статистических рядов и обновлений в случае стихийных бедствий, аварий и иных неожиданных событий.

iii. Материально-технические и иные ресурсы соответствуют поставленным задачам.

- Офисные помещения обеспечивают надлежащие условия для работы (например, освещение, отопление, охлаждение).
- Офисная мебель и оборудование (например, столы, стулья, шкафы, телефоны и соответствующее оборудование) достаточны для выполнения требуемых задач.
- Транспортное сообщение (например, для сбора данных) является адекватным.

iv. Финансирование составления статистики соответствует поставленным задачам.

- Финансовые ресурсы отведены непосредственно на выполнение задач, поставленных статистической программой.
- Практика составления бюджета обеспечивает четкое информирование властей, отвечающих за финансирование (например, при рассмотрении приоритетности усовершенствования, сокращений или увеличения определенных элементов программ).
- Программы финансирования предусматривают планирование развития статистики (например, на протяжении периода от 2 до 3 лет).

0.2.2 Осуществляются меры по обеспечению эффективного использования ресурсов.

i. Руководство обеспечивает эффективное использование ресурсов.

- Проводится периодическое рассмотрение эффективности работы сотрудников.
- Эффективность обеспечивается посредством периодических пересмотров рабочего процесса, например, обеспечение эффективности затрат относительно задач при разработке статистических обследований и поощрение последовательного применения концепций, классификации и других методологий в различных системах статистических данных.
- При необходимости ведомство, подготавливающее данные, обращается к помощи сторонних экспертов для оценки статистических методологий и программ составления данных.

ii. Установлена практика исчисления затрат и составления бюджета, обеспечивающая информирование руководства, достаточное для принятия надлежащих решений.

- Ресурсы, используемые для составления статистики периодически измеряются (исчисление затрат) и сопоставляются с другими статистическими программами.
- Бюджетные процедуры используются таким образом, чтобы обеспечить оптимальное распределение ресурсов.

0.3 Актуальность

— *Статистика представляет актуальную информацию для соответствующей предметной области.*

0.3.1 Осуществляется контроль за актуальностью и практической пригодностью существующей статистики для удовлетворения потребностей пользователей.

i. Принимаются конкретные меры к тому, чтобы текущая статистика удовлетворяла потребности пользователей данных.

- С пользователями данных проводятся консультации и/или они информируются о конкретных аспектах текущих данных (например, о целесообразности определенной детализации, периодичности, сроках выпуска) посредством проведения опросов, выпуска информационных бюллетеней или проведения семинаров при активном поощрении диалога (например, дается адрес электронной почты).

ii. Имеются механизмы для выявления новых и возникающих потребностей в данных.

- Имеет место структурированный и регулярный процесс консультаций (например, консультационные комиссии и рабочие группы пользователей) с департаментами/ министерствами, отвечающими за разработку политики, и другими основными пользователями данных, включая научные круги, прессу и/или других представителей частного сектора, для рассмотрения целесообразности существующей статистики и выявления возникающих потребностей в данных.
- Ведомство, составляющее данные, регулярно участвует в статистических совещаниях и семинарах, организуемых международными и региональными организациями и профессиональными организациями (например,

Международным статистическим институтом (МСИ) и Международной ассоциацией официальной статистики (МАОС)).

- Ведомство, составляющее данные, проводит исследования, помогающие выявлять новые и возникающие потребности в данных.

0.4 Другие аспекты управления качеством

– *Качество является краеугольным камнем статистической работы.*

0.4.1 Существуют процедуры, позволяющие сосредоточить внимание на вопросах качества.

i. Во всей организации признается, что качество обеспечивает доверие и, таким образом, является краеугольным камнем статистической работы.

- Руководство осознает важность всех параметров качества данных и способствует общей заинтересованности в обеспечении качества во всей организации (например, в основных задачах организации качество занимает важное место, руководители несут ответственность за обеспечение качества).
- В программах подготовки кадров подчеркивается важность качества и достигается понимание сотрудниками возможных путей обеспечения качества.
- Организация обеспечивает инфраструктуру для обеспечения качества, признавая наличие компромиссов между различными параметрами качества, эффект масштаба и взаимосвязи между системами данных.
- Организацией приняты общепризнанные процедуры и меры, направленные на обеспечение качества (например, комплексное управление качеством, ИСО 9000, инициативы в отношении качества в рамках Европейской статистической системы, проведение независимых оценок).
- Обнародуется информация о том, что организация обязуется обеспечивать качество, в том числе информация о компромиссах между различными параметрами качества, влияющих на программу статистической работы.

0.4.2 Существуют процедуры контроля за качеством статистической программы.

i. Приняты меры по систематическому контролю за качеством и анализу качества.

- Существуют процедуры контроля для информирования руководства о качестве, достигнутом в проводимой статистической деятельности (например, показатель

уровня ответов, показатель уровня редактирования, проведенные пересмотры данных, оценки своевременности).

- На каждом участке составления данных имеется доступ к рекомендациям экспертов по качеству соответствующей статистики и стратегии совершенствования подготовки данных.
- Предпринимаются периодические обзоры для выявления мер, необходимых для поддержания требований к качеству данных.

0.4.3 Существуют процедуры для решения вопросов качества при планировании статистической программы.

i. При планировании статистической программы рассматриваются вопросы качества (в том числе прямые и косвенные компромиссы между различными параметрами качества).

- Вопросы качества решаются непосредственно и учитываются в процессе планирования программы работы, включая:
 - возможности повышения качества, выявляемые в ходе постоянного контроля и при периодических проверках;
 - отклики пользователей относительно стандартов качества и относительно новых и возникающих потребностей в данных;
 - компромиссы между параметрами качества (например, между наличными ресурсами, своевременностью и точностью/достоверностью).

1. Гарантии беспристрастности

Неукоснительно соблюдается принцип объективности в процессе сбора, обработки и распространения статистических данных.

1.1 Профессионализм

– Профессионализм является руководящим принципом в статистической политике и практике.

1.1.1 Статистические данные подготавливаются на беспристрастной основе.

i. Сроки и условия подготовки статистических данных не противоречат профессиональной независимости.

- Закон или иное официальное положение поддерживает профессиональную независимость за счет, например, следующего:

- учета общей потребности в профессиональной независимости ведомства, составляющего данные (например, важность профессиональной независимости при выполнении статистических функций четко оговаривается и признается);
 - запрета на вмешательство других сторон, в том числе других государственных органов, в составление и/или распространение статистической информации;
 - обеспечения того, чтобы выбор, срок полномочий и подотчетность главы ведомства способствовали поддержанию профессиональной независимости статистического ведомства (например, срок пребывания в должности обычно не совпадает со сроком полномочий действующего правительства; процесс назначения и снятия главы ведомства является открытым, с особым упором на профессиональную квалификацию и результаты работы).
- В случае отсутствия закона или официального положения, обеспечивающего профессиональную независимость:
 - традиции и культура профессионализма четко признаются как существенно необходимые для обеспечения доверия к статистическим результатам (например, другие стороны, в том числе другие государственные ведомства, понимают важность невмешательства);
 - процедура выбора, срок полномочий и подотчетность главы ведомства способствуют поддержанию профессиональной независимости ведомства.
- ii. Профессионализм активно поддерживается и поощряется в рамках организации.*
- Подбор кадров и их продвижение по службе основываются на наличии соответствующего опыта в области статистики (например, в методологии проведения выборочных обследований или в соответствующей предметной области).
 - Обеспечивается официальная подготовка (с привлечением своих и сторонних экспертов) и подготовка на рабочем месте в области методологии и методов составления данных, включая участие в семинарах, курсах и практических семинарах, организуемых региональными и международными организациями для углубления знания статистической практики и обеспечения беспрепятственного доступа к профессиональной литературе.
 - Административные процедуры и организация труда на рабочем месте способствуют развитию культуры профессионализма (например, путем профессиональной аттестации сотрудников, перекрестного анализа отдельных участков статистической работы, признания авторства методологических разработок, организации лекций и конференций, институциональной поддержки профессиональных объединений).

- Исследования и анализ (включая обоснование выбора методологий) поощряются и публикуются после внутреннего рассмотрения и прохождения иных процедур в целях поддержания профессиональной репутации ведомства.

1.1.2 Выбор источников и статистических методов, а также решения относительно распространения данных определяются исключительно статистическими соображениями.

i. Выбор источников данных и статистических методов определяется исключительно статистическими соображениями.

- Выбор источников данных (например, между различными видами статистических обследований, или между статистическими обследованиями и административной документацией) и статистических методов (например, методов обработки и сверки данных) основывается на задачах количественной оценки явления и требованиях к данным.

ii. Решения относительно распространения данных определяются исключительно статистическими соображениями.

- Решения распространить данные основываются исключительно на статистических соображениях.
- Решения о сроках, средствах и прочих аспектах распространения основываются исключительно на статистических соображениях.

1.1.3 Соответствующее статистическое подразделение уполномочено высказывать комментарии по поводу ошибочной интерпретации и неправильного использования статистических данных.

i. Ведомство, составляющее данные, дает комментарии в случаях неверной интерпретации или неправильного использования его статистических данных.

- Ведомство, составляющее данные, стремится предотвращать случаи неверной интерпретации или неправильного использования статистических данных путем предоставления разъяснительных материалов и проведения брифингов (например, для прессы).
- Имеется официальная политика или хорошо устоявшийся порядок действий в случаях неверной интерпретации или неправильного использования статистических данных.
- Ведомство, составляющее данные
 - следит за охватом своих данных в средствах информации (служба обзора прессы);

- публично и своевременно комментирует случаи ошибочной интерпретации или неправильного использования статистических данных в средствах информации и в рамках других форм публичных выступлений.

1.2 Открытость

– *Политика и практика в области статистики открыты для общественности.*

1.2.1 Информация о сроках и условиях, в соответствии с которыми осуществляются сбор, обработка и распространение статистических данных, доступна для общественности.

i. Общественности предоставляется информация о сроках и условиях, в соответствии с которыми осуществляются составление и распространение статистических рядов, включая обязательство составлять и распространять статистические данные, конфиденциальность индивидуальных данных отчетности и другие ключевые аспекты.

- В публикациях ведомства и/или на его сайтах в Интернете приводятся материалы о сроках и условиях, в соответствии с которыми осуществляется составление и распространение официальной статистики, включая обязательство составлять и распространять статистические данные, конфиденциальность данных отчетности по отдельным респондентам и другие ключевые аспекты (например, кодексы поведения, определяющие составление и распространение официальной статистики, в том числе процесс утверждения распространения данных, порядок назначения и отстранения главы статистического ведомства).
- В выступлениях перед общественностью и на иных собраниях ведомство предпринимает активные и постоянные усилия по информированию общественности о характере и условиях своей деятельности.
- В статистических публикациях указываются источники дополнительной информации о ведомстве, составляющем данные, и его продукции.

1.2.2 Порядок внутригосударственного доступа к статистическим данным до их официального выпуска общеизвестен.

i. Общественность информируется о внутригосударственном доступе к статистическим данным перед их обнародованием.

- Общественности предоставляется информация о внутригосударственном доступе к статистическим данным перед их выпуском с указанием тех, кто имеет доступ и за сколько времени до распространения предоставляется доступ.

1.2.3 Продукция статистических ведомств/подразделений четко определяется как таковая.

i. Статистическая продукция четко определена, с тем чтобы общественность имела информацию о сфере ответственности ведомства, составляющего данные.

- Данные, предоставляемые общественности, четко определяются как продукция ведомства, составляющего данные (например, путем использования наименования, логотипа и отличительных знаков ведомства).
- В случае совместных публикаций выделяется часть, относимая к ведомству, составляющему данные.
- Ведомство, составляющее данные, требует приведения соответствующих ссылок при использовании или воспроизведении своих статистических данных.

1.2.4 О крупных изменениях в методологии, источниках данных и статистических методах дается заблаговременное уведомление.

i. Пользователи статистики заблаговременно информируются о крупных изменениях в методологии, источниках данных и статистических методах.

- При внесении крупных изменений в методологию, источники данных и статистические методы общественность уведомляется заблаговременно (например, посредством статей в бюллетене, брифингов или сообщений для печати).

1.3 Этические нормы

– Политика и практика основаны на этических нормах.

1.3.1 Нормы поведения персонала определены и доведены до сведения персонала.

i. Разработан набор четких этических норм.

- Имеются четкие рекомендации в отношении надлежащего поведения в случаях возникновения потенциального конфликта интересов для ведомства или его персонала.
- Имеются четкие руководящие указания, определяющие взаимосвязь между этическими нормами и работой персонала (например, относительно предотвращения неправильного использования и неверного толкования статистики (см. также 1.1.3)).

- Устойчивая культура поддержания этических норм обеспечивает независимость от политического вмешательства.

ii. Персонал информируется об этических нормах.

- Руководство сознает, что оно призвано служить образцом поведения, и тщательно следует нормам.
- Новые сотрудники информируются о нормах при поступлении на работу.
- Сотрудники получают периодические напоминания о нормах (например, при подготовке кадров, в объявлениях для персонала или в силу обязательства персонала периодически подтверждать этическую практику или придерживаться правил в отношении конфликта интересов).

2. Чистота методологии

Методологическая основа статистики отвечает международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.

Параметр чистоты методологии оценивается на основе рекомендаций, изложенных в «Системе национальных счетов 1993 года» (СНС 1993 года) или «Европейской системе счетов 1995 года» (ЕСС 1995 года), а также в «Руководстве по индексу потребительских цен» (Руководство по ИПЦ). Концепции и определения СНС 1993 года используются в качестве рекомендаций в отношении статистического охвата и стоимостной оценки, а методы и процедуры Руководства по ИПЦ — в качестве рекомендаций по составлению ИПЦ. СНС 1993 года и ЕСС 1995 года считаются взаимозаменяемыми во всех случаях, когда в настоящем документе упоминается СНС 1993 года.

2.1 Концепции и определения

– Используемые концепции и определения согласуются с международно признанными статистическими системами.

2.1.1 С точки зрения концепций и определений общая структура отвечает международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.

- i. Концепции и определения ИПЦ основаны на международных стандартах и рекомендациях.*

- При определении весов для ИПЦ² соблюдаются концепции и определения расходов домашних хозяйств на потребление, содержащиеся в СНС 1993 года/ЕСС 1995 года³, или рекомендации МОТ⁴.
- При определении или спецификации индивидуальных товаров и услуг, цены которых подлежат периодическому измерению⁵, соблюдаются концепции и определения, подобные тем, что приводятся в *Руководстве по ИПЦ*.
- ii. Оценки расходов составляются на достаточном уровне детализации по товарам и услугам.*
- Уровень детализации по товарам является достаточным для подробного анализа динамики цен:
 - на уровне основных категорий табулирования используемой классификации (например, однозначных кодов КИПЦ⁶ или национальной системы);
 - на уровне групп, классов или статей классификации (например, двузначных, трехзначных и четырехзначных кодов КОП⁷).
- Уровень детализации по услугам является достаточным для подробного анализа динамики цен:
 - на уровне основных категорий табулирования используемой классификации (например, однозначных кодов КИПЦ или национальной системы);
 - на уровне всех групп, классов или статей классификации (например, двузначных, трехзначных, четырехзначных и пятизначных кодов КОП) или нескольких из них.

²Основу концепции взвешивания для ИПЦ составляют закупки потребителями товаров и услуг (товаров и услуг, приобретаемых для использования домашними хозяйствами на цели потребления домашних хозяйств).

³Ссылки на СНС 1993 года подразумевают одновременно СНС 1993 года/ЕСС 1995 года.

⁴Международная организация труда.

⁵С учетом не только параметров продукции, но и параметров сделки, которые существенно влияют на цену в процессе определения спецификации.

⁶Классификация индивидуального потребления по целям.

⁷Классификация основных продуктов.

- Уровень детализации по расходам домашних хозяйств на капиталообразование в форме жилья (если это включается в охват индекса) является достаточным для подробного анализа динамики цен:
 - на уровне основных категорий табулирования используемой классификации (например, однозначных кодов КИПЦ или национальной системы);
 - на уровне всех групп, классов или статей классификации (например, двузначных, трехзначных, четырехзначных и пятизначных кодов КОП) или нескольких из них.
- За отступлениями от указанных выше концепций и определений ведется контроль (см. также 5.2.1).

2.2 Статистический охват

– Статистический охват соответствует международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.

2.2.1 Статистический охват в целом соответствует международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.

i. Охват ИПЦ институциональных единиц и операций включает набор агрегатов, входящих в расходы домашних хозяйств на конечное потребление и капиталообразование, как это определено в СНС 1993 года.

- В ИПЦ включаются все домашние хозяйства-резиденты; в частности, следующие:
 - домашние хозяйства городов и сельских районов;
 - домашние хозяйства любых размеров (независимо от числа лиц) и уровни доходов;
 - домашние хозяйства, основная деятельность которых состоит в некорпоративной хозяйственной активности, которые могут разделить отчетность о закупках на цели деловой активности и на цели потребления;
 - домашние хозяйства, основной деятельностью которых является сельское хозяйство или рыболовство.
- Операции сектора домашних хозяйств, включаемые в ИПЦ, содержат отдельные элементы следующих агрегатов СНС 1993 года⁸:

⁸В плане охвата можно выделить два обширных класса ИПЦ: «инфляционные» ИПЦ и ИПЦ потребления. Инфляционный ИПЦ включает только денежные расходы домашних хозяйств, тогда как ИПЦ потребления включает отдельные элементы расходов домашних хозяйств на потребление. Оба вида ИПЦ включают денежные расходы домашних хозяйств на потребление, в том числе денежные расходы на арендную плату. Принципиальное различие между этими двумя категориями состоит в подходе к отражению жилья, в котором проживают его владельцы. В инфляционный ИПЦ включается один из элементов накопления основного

(continued)

- расходы на конечное потребление;
- накопление основного капитала в виде жилых строений.

ii. Различия в статистическом охвате между ИПЦ и конечными расходами сектора домашних хозяйств на потребление и капиталобразование, как они определены в СНС 1993 года, четко установлены.

- Четко определено включение или исключение следующих статей в агрегированный показатель расходов ИПЦ⁹:
 - приобретение рыночных товаров с целью потребления;
 - производство рыночных товаров для собственного конечного потребления¹⁰;
 - продажа незаконных рыночных товаров заинтересованным покупателям;
 - рыночные услуги для приобретения с целью потребления;
 - производство отдельных услуг для собственного конечного потребления¹¹;

2.3 Классификация/разбивка по секторам

– Системы классификации и разбивки по секторам соответствуют международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.

капитала, а именно *покупка жилья за вычетом продаж* домашними хозяйствами, тогда как из ИПЦ потребления исключается любое капиталобразование, но вместо этого включается *вмененная аренда жилья, занимаемого владельцами*. Помимо включения арендной платы владельцев-жильцов, ИПЦ потребления также может включать набор других элементов потребления в натуральной форме как входящих в сферу охвата в зависимости от их значения и от потребностей пользователя, и общепринятая практика в этом отношении варьируется (см. 2.2.1.ii). Например, некоторые страны включают определенные элементы потребления домашними хозяйствами собственной продукции помимо вмененной арендной платы, например выращенные в своем хозяйстве продукты питания. С другой стороны, потребление вознаграждения, выплаченного работодателем в натуральном виде, в обычной практике не рассматривается как входящее в сферу охвата ИПЦ, даже если оно включается в расходы домашних хозяйств на потребление. См. в главе XI СНС 1993 года набор статей, включаемых в расходы домашних хозяйств на потребление.

⁹См. сноски к 2.1.1.i об определении расходов домашних хозяйств на потребление. Какая-либо статья может входить в статистический охват для целей измерения независимо от охвата, который фактически достигается.

¹⁰Включает, например, сельскохозяйственную продукцию для потребления владельцами и работниками некорпоративного сельскохозяйственного предприятия домашнего хозяйства и их семьями.

¹¹В основном включает стоимость арендных услуг, производимых домашними хозяйствами, являющимися владельцами и жильцами жилых помещений, для собственного конечного потребления.

2.3.1 Используемые системы классификации/разбивки по секторам в целом соответствуют международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.

i. Классификация и разбивка по секторам, используемые при составлении ИПЦ, в целом соответствуют международно признанным системам.

- В соответствии с СНС 1993 года осуществляется классификация:
 - институциональных единиц;
 - операций.
- При классификации деятельности в сфере потребления используются рекомендации КИПЦ, МОТ или иной совместимой (производной или смежной) национальной классификации расходов.
- При классификации продукции используются КОП, КПВД¹² или иная совместимая (например, производная или смежная) национальная классификация продукции.
- За отклонениями от указанных выше классификаций/разбивки по секторам ведется контроль (см. также 5.2.1).

2.4 Основа учета

— *Потоки и запасы оцениваются и учитываются в соответствии с международно признанными стандартами, рекомендациями или лучшими достижениями практики.*

2.4.1 Оценка потоков и запасов осуществляется на основе рыночных цен.

i. Правила стоимостной оценки, используемые для учета потоков и запасов, соответствуют СНС 1993 года.

- Применительно к весам ИПЦ:
 - расходы на потребление оцениваются в ценах покупателей с включением торговых и транспортных наценок и положенных налогов за вычетом субсидий на продукцию;
 - в случае включения в ИПЦ капиталообразования домашних хозяйств в форме жилья, трансфертные издержки и издержки на установку оборудования включаются в стоимость приобретаемых жилищных капитальных фондов.
- Спецификации продукции включают ценоопределяющие параметры, связанные с условиями операций.

¹²Классификация продуктов по видам деятельности.

- За отклонениями от указанных выше классификаций/разбивки по секторам ведется контроль (см. также 5.2.1).

2.4.2 Учет ведется на основе принципа начисления.

і. Правила в отношении сроков учета потоков соответствуют СНС 1993 года.

- Цены товаров и услуг учитываются в период их приобретения.
- Отклонения от приведенного выше порядка учета четко указываются (см. также 5.2.1).

2.4.3 Процедуры исчисления валовых/чистых показателей в целом соответствуют международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.

і. Процедуры вычисления валовых/чистых показателей соответствуют СНС 1993 года.

- В частности, веса, применяемые в отношении закупок существующих товаров на вторичном рынке, например подержанных автомобилей или иных потребительских товаров длительного пользования, определяются как приобретение подобных товаров минус их реализация.
- За отклонениями от вышеуказанных процедур ведется контроль (см. также 5.2.1)

3. Точность и достоверность

—Исходные данные и статистические методы являются научно обоснованными, а выходные статистические данные достаточно точно отражают реальную ситуацию.

3.1 Исходные данные

—Имеющиеся исходные данные образуют надлежащую основу для составления статистики.

3.1.1 Сбор исходных данных осуществляется в рамках комплексных программ сбора данных, учитывающих специфику национальных условий.

і. Программы сбора данных для составления статистики потребительских цен являются адекватными.

- Источники данных непрерывно анализируются для обеспечения комплексного характера программы сбора данных.

- Источники данных в рамках программы сбора данных в целом отвечают потребностям составления статистики потребительских цен.
- Информация из других имеющихся источников дополняет основные данные, используемые при составлении статистики.
- ii. Сбор статистических данных по расходам домашних хозяйств осуществляется на основе программы регулярных обследований бюджетов домашних хозяйств в целях определения весов расходов для ИПЦ.*
- Данные по потребительским расходам составляются с периодичностью, соответствующей скорости изменений в покупательской деятельности и поведении потребителей (например, раз в пять лет, ежегодно или ежеквартально).
- Статистические обследования домашних хозяйств основываются на постоянно обновляемом реестре или включающей последние данные основе для составления выборки.
- Используются научно обоснованные методы составления выборок, и известна вероятность отбора домашних хозяйств/лиц.
- Многоэтапные выборки, методы стратификации и плановая ротация единиц в выборке для повторных обследований, если таковые применяются, являются эффективными.
- Отборы выборок и процедуры проведения выборочных обследований регулярно анализируются (особенно с учетом допустимых уровней ошибок репрезентативности), и при необходимости обновляются.
- При проведении статистических обследований домашних хозяйств учитываются тенденции сезонных колебаний в структуре расходов домашних хозяйств.
- Статистический охват единиц-резидентов является комплексным. Охватываются все резиденты, в противном случае исключения основываются на критериях, не допускающих ослабления репрезентативности и достоверности результатов обследований (например, обследование может ограничиваться гражданским неинституционализированным населением).
- Географический охват является комплексным. Охватывается вся страна, в противном случае исключения основываются на критериях, не допускающих ослабления репрезентативности и достоверности результатов обследований.

- Применяется научный подход к проектированию форм (для проведения) обследования (например, проводится предварительная апробация форм на местах; специальные исследования проводятся в процессе разработки формы). Формы отчетности периодически пересматриваются, с тем чтобы принять во внимание изменившиеся обстоятельства, а предлагаемые изменения проходят предварительную проверку для обеспечения эффективности.

- iii. *В целях сбора данных о потребительских ценах регулярно проводится обследование цен.***

 - Статистический охват является полным: охватываются все покупки потребителей, включая покупки на параллельных рынках.
 - Отборы выборки и процедуры оценок отражают генеральную совокупность. Для выбора географических зон, позиций, торговых точек и разновидностей продукции используются научные методы составления случайных выборок или ограниченные выборки.
 - Собираемые данные о ценах являются достаточно детализированными по видам продукции, а при сборе данных используются достаточно детализированные классификации товаров, обеспечивающие сбор цен по одному и тому же набору в каждый период.

- iv. *Структура проведения обследований предусматривает возможность сбора дополнительных данных.***

 - При необходимости проводятся единовременные обследования, позволяющие осуществлять сбор информации на нерегулярной основе как дополнительный источник сбора основных данных (например, в целях выявления новой продукции и получения исходных данных по весам и ценам).

- v. *Программы сбора данных являются достаточно гибкими и допускают изменения в источниках.***

 - Ведется мониторинг информации о ценах в материалах печати и исследовательских работах в целях отражения этой информации в статистических данных/реестрах.
 - Проводятся периодические совещания с представителями групп потребителей и деловых кругов в целях определения нововведений, которые должны учитываться системой составления ИПЦ.
 - Ведется наблюдение за международными стандартами для определения нововведений, которые должны учитываться системой составления индекса потребительских цен.

3.1.2 Исходные данные достаточно близко приближаются к требуемым параметрам в отношении определений, статистического охвата, классификации, оценки и момента учета.

i. Исходные данные приближаются к требуемым для составления ИПЦ параметрам в отношении определений, статистического охвата, классификации, оценки и момента учета.

- Периодичность проведения статистических обследований цен достаточна для соблюдения периодичности опубликования индекса.
- Исходные данные согласуются с определениями, сферой статистического охвата и классификациями, используемыми при вычислении ИПЦ.
- Исходные данные согласуются со временем отражения в учете, базовыми периодами и стоимостными оценками, используемыми при вычислении ИПЦ.

3.1.3 Исходные данные поступают своевременно.

i. Исходные данные и детализированные данные из других статистических систем поступают своевременно.

- Периодичность и своевременность статистических обследований, проводимых в целях сбора данных о ценах отвечают рекомендуемым стандартам распространения статистики потребительских цен.
- Респондентов уведомляют об установленных предельных сроках представления отчетности.
- Составители статистики применяют строгий порядок последующего контроля для обеспечения своевременного получения исходных данных.

3.2 Оценка исходных данных

— *Оценка исходных данных производится систематически.*

3.2.1 Исходные данные, в т. ч. данные сплошных и выборочных статистических обследований и административного учета, систематически подвергаются оценке, например, на полноту статистического охвата, ошибки выборки, ошибки респондентов и ошибки регистрации; результаты таких оценок отслеживаются и учитываются в статистическом процессе.

i. Осуществляется систематическая оценка точности данных, полученных в результате статистических обследований.

- Ведется регулярный мониторинг информации об ошибках репрезентативности по каждому проводимому обследованию¹³. Имеется информация об ошибках регистрации: ошибках операционного характера, смещениях, чрезмерного или неполного охвата, неправильной классификации, обработки результатов и отсутствия ответов.
 - Процедуры редактирования выявляют показатели, выпадающие из общего ряда, и другие нетипичные отклонения в регулярных отчетах отдельных обследуемых единиц. В случае экстремальных значений к респондентам обращаются с просьбой подтвердить их правильность, и ведется учет таких подтверждений.
 - Проводятся проверки выборочных/сплошных обследований для подтверждения точности данных отдельных обследований (например, сбор данных на местах под контролем; нерегулярные проверки уже собранных данных; независимые проверки).
 - Анализируется влияние изменений в формах отчетности на данные, составляемые в рамках статистических обследований.
 - Не охватываемая в ходе регулярного составления ИПЦ доля расходов домашних хозяйств на конечное потребление в экономике страны определяется на основе оценки, и эта доля составляет менее 10 процентов.
 - В зависимости от охвата публикуемого ИПЦ, не охватываемая в ходе регулярного составления ИПЦ доля накопления капитала домашних хозяйств в форме жилья определяется на основе оценки, и эта доля составляет менее 10 процентов.
- ii. Осуществляется систематическая оценка точности административных данных и других дополнительных источников.*
- Регулярно оценивается точность административных данных, полученных от государственных ведомств, отраслевых ассоциаций, органов регулирования и т.д.

¹³ Это относится к стандартным ошибкам или коэффициентам отклонений.

3.3 Статистические методы

— *Применяемые статистические методы соответствуют обоснованным статистическим процедурам.*

3.3.1 В процессе составления данных применяются обоснованные статистические методы работы с источниками данных.

i. Процедуры составления данных являются обоснованными.

- Процедуры составления данных сводят к минимуму ошибки в обработке, такие как ошибки при кодировании, редактировании данных и составлении таблиц.
- Корректировка данных по отдельным единицам производится только в случае явной необходимости (например, показатели, выпадающие из общего ряда, не заменяются или не модифицируются, если в этом нет явной необходимости) и такие корректировки можно выявить в системах данных.
- Процедуры исчисления вмененных значений и поправки на неполучение ответов обоснованы.
- При составлении оценок по генеральной совокупности надлежащим образом используются вспомогательная информация и данные контрольных обследований.

ii. Соответствующие статистические методы применяются для включения в ИПЦ отсутствующих цен и появившихся новых видов продукции.

- Цены на продукцию, данные по которым временно отсутствуют, включаются надлежащим образом (например, последние полученные данные по цене переносятся на отчетный период, цена вменяется с учетом изменения цен на аналогичную продукцию, товар исключается из выборки и используются методики спаренных выборок).
- На сезонные виды продукции цены начисляются условно.
- Продукция, окончательно выбывшая из оборота, заменяется в выборке другой продукцией.
- В тех случаях, когда в замещающих видах продукции наблюдаются качественные отличия, вносится поправка на качество (с использованием международно признанных методов).
- Новые виды продукции вводятся в выборку по мере увеличения их доли на рынке.

3.3.2 В других статистических процедурах (например, при корректировке и преобразовании данных и статистическом анализе) применяются обоснованные статистические методы.

i. Используются надлежащие статистические методы для решения конкретных проблем измерения выпуска продукции для весовых коэффициентов ИПЦ.

- Для определения весов используются расходы домашних хозяйств на потребление, как это определено в СНС 1993 года.
- В случае существования параллельных рынков при определении весов расходов учитываются закупки на всех рынках соответствующих товаров и услуг.
- В случае жилья, занимаемого владельцами, потребление оценивается по оценочной арендной плате, которую съемщики платили бы за аналогичное жилье, а капиталообразование оценивается как приобретение минус реализация жилых помещений занимающими их владельцами плюс стоимость крупных улучшений жилья, занимаемого владельцами.
- Регистрируемая стоимость товаров и услуг представляет экономические издержки потребителя в момент приобретения этих товаров или услуг независимо от метода оплаты (наличными или в кредит).
- В случае включения товаров или услуг, произведенных для собственного конечного потребления, они оцениваются по рыночным ценам на момент производства.

ii. Для составления оценок ИПЦ используются статистические методы, соответствующие общепринятым лучшим достижениям практики.

- Для расчета индексов элементарного уровня (индивидуальных) используется несмещенная формула (предпочтительно использование соотношений средних цен или среднего геометрического; среднее относительных цен следует использовать осмотрительно).
- Используется краткосрочное изменение цен по сравнению с предыдущим периодом или долгосрочное изменение цен по сравнению с базисным периодом цен.
- В методе агрегирования элементарных индексов для построения индексов более высокого уровня используется международно признанная формула (например, Ласпейреса, Пааше, среднего геометрического, Фишера).

- Используемый базисный период для расчета весовых коэффициентов в индексе совпадает с базисным периодом для расчета цен. В противном случае весовые коэффициенты корректируются на изменение цен, с тем чтобы они соответствовали базисному периоду, когда они были введены (индекс Лоу). В противном случае доли расходов удерживаются на неизменном уровне, определенном в базисном периоде расчета весовых коэффициентов (индекс Янга).
- Базисный период для весовых коэффициентов обновлялся в течение последних семи лет.
- При введении новых весовых коэффициентов новый индекс увязывается с прежним индексом с использованием принятого в международной практике метода.

3.4 Оценка и сверка промежуточных и выходных статистических данных — *Осуществляется регулярная оценка и сверка промежуточных и выходных статистических данных.*

3.4.1 Промежуточные результаты сверяются с соответствующей другой информацией.

- i. Правильность данных, составленных на базе основных источников данных, подтверждается путем сопоставления с другими независимыми источниками данных.*
- ИПЦ сопоставляется с сопоставимыми оценками по таким другим важным индексам цен, как ИЦП, индекс экспортных цен и индекс импортных цен.
- Существуют обоснованные и широко признаваемые оценки в отношении сегмента экономики, охватываемого регулярно составляемым ИПЦ (например, неявные дефляторы в национальных счетах):
 - с использованием микрообследований видов производственной деятельности, предположительно не охваченными регулярно составляемым ИПЦ;
 - с использованием данных статистических обследований домашних хозяйств и товарооборота;
 - с использованием глобальных оценок, составленных на основе прежних контрольных показателей или оценок¹⁴.

¹⁴Например, путем применения фиксированного коэффициента к рассматриваемому ВВП.

3.4.2 Статистические расхождения в промежуточных данных оцениваются и исследуются.

i. Исследуются необычные изменения индексов, обусловленные возможными проблемами с данными о ценах.

- Исследуются выпадающие из общего ряда изменения индекса, обусловленные существенными переменами в отдельных секторах или данными, поступающими от отдельных составителей отчетности.

3.4.3 Изучаются статистические расхождения и другие потенциальные показатели наличия проблем в выходных статистических данных.

i. Исследуются статистические расхождения, если таковые имеют место, между ИПЦ по географическим зонам и ИПЦ по видам продукции, и принимаются меры для их устранения или объяснения.

- Осуществляется оценка расхождений, обусловленных непоследовательностью при замене недостающих данных расчетными значениями и прочими возможными причинами несоответствий при агрегировании данных.
- Производятся соответствующие корректировки с целью устранения расхождений.

3.5 Анализ пересмотров данных

— *Пересмотры данных отслеживаются в качестве показателя достоверности данных и анализируются на предмет извлечения возможной полезной информации.*

3.5.1 Изучение и анализ пересмотров проводятся систематически, и их результаты учитываются во внутренней статистической работе (см. также 4.3.3).

i. Регулярно проводится оценка пересмотров.

- Периодические пересмотры весовых коэффициентов анализируются для определения влияния на ИПЦ смещения в результате замены.
- Периодически исследуются долгосрочные тенденции в характере пересмотров для выявления систематически смещенных пересмотров.
- Исследуются источники ошибок в данных и объясняются методы пересмотра данных.

ii. Принимаются меры к включению результатов проведенного анализа в процесс составления данных в целях его улучшения.

- Результаты анализа пересмотров учитываются при определении оптимального цикла пересмотра, в существенной мере зависящего от поступления данных из основных источников.
- Результаты анализа пересмотров, вносимых в исходные данные, учитываются в работе по совершенствованию предварительных данных и программ сбора данных.
- Надлежащим образом ведется необходимая документация по пересмотрам, включающая описание причин пересмотров, методов включения новых источников данных, и способов уточнения данных.

4. Практическая пригодность

Статистические данные, характеризующиеся соответствующей периодичностью и своевременностью, являются последовательными и корректируются в соответствии с предсказуемыми правилами пересмотров данных.

4.1 Периодичность и своевременность

— Периодичность и своевременность отвечают международно признанным стандартам распространения данных.

4.1.1 Периодичность соответствует стандартам распространения данных.

i. Периодичность статистики соответствует стандартам распространения данных МВФ (Специального стандарта распространения данных (ССРД) или Общей системы распространения данных (ОСРД)).

- ИПЦ составляется ежемесячно (ССРД и ОСРД).

4.1.2 Своевременность соответствует стандартам распространения данных.

i. Своевременность статистических рядов соответствует стандартам распространения данных МВФ (ССРД или ОСРД).

- Месячные оценки распространяются в течение одного месяца после окончания отчетного месяца (ССРД).
- Месячные оценки распространяются в течение двух месяцев после окончания отчетного месяца (ОСРД).

4.2 Сопоставимость

— *Статистические данные характеризуются внутренней согласованностью, сравнимы во времени и сопоставимы с основными системами данных.*

4.2.1 Система статистических данных характеризуется внутренней сопоставимостью.

i. Статистические ряды характеризуются внутренней сопоставимостью.

- Оценки, составляемые для всех типологий классификаций, являются сопоставимыми в том плане, что агрегат всех компонентов является инвариантным относительно типологии агрегирования¹⁵.

4.2.2 Статистические данные сопоставимы или согласованы за приемлемый период времени.

i. Статистические ряды сопоставимы во времени.

- Имеются сопоставимые временные ряды данных за достаточный период времени (по крайней мере, пять лет).
- При внесении изменений в исходные данные, методологию или методы временные ряды за предыдущие годы пересчитываются за максимально приемлемый период времени.
- В подробных методологических примечаниях указываются и разъясняются основные разрывы и несоответствия во временных рядах, их причины, а также корректировки, внесенные для сохранения сопоставимости во времени.
- Необычные изменения экономических тенденций разъясняются в аналитическом тексте, включаемом в публикации и в базы данных, доступные для пользователей.

4.2.3 Статистические данные сопоставимы или согласованы с данными, полученными из других источников данных и/или статистических систем.

i. Статистика сопоставима или согласована с другими статистическими системами.

¹⁵ Для ИПЦ двумя типологиями классификаций являются географическая типология и класс статей/расходов.

- Статистика потребительских цен в основном сопоставима с другими составляющими статистики цен, с национальными счетами и другими соответствующими системами статистических данных.

4.3 Политика и практика пересмотров данных

— Уточнение данных осуществляется в соответствии с регулярной процедурой, которая подлежит обнародованию.

4.3.1 Пересмотры данных проводятся согласно регулярному и открытому графику.

i. Практика внесения уточнений (например, в предварительные оценки, обновление весов и методологию) является предсказуемой, и пользователи статистики информированы о ней.

- Цикл пересмотра данных определяется заранее и из года в год является достаточно стабильным.
- Цикл пересмотра данных доводится до сведения общественности.
- Объясняются причины, лежащие в основе выбора цикла (например, наличие исходных данных, согласование сроков внесения уточнений с соответствующими системами данных, сроки подготовки важных документов экономической политики).
- В публикации статистических данных и базы данных, доступные пользователям, включается соответствующая документация о пересмотрах данных.
- Общественность информируется о случаях внесения уточнений вне регулярного цикла пересмотра (например, в силу выявления новых исходных данных, ошибок).

4.3.2 Предварительные и/или пересмотренные данные четко обозначаются в качестве таковых.

i. Пользователи информируются о предварительном характере данных.

- Во время распространения данных пользователи информируются о том, являются ли данные предварительными.

ii. Пользователи информируются о пересмотре данных.

- Во время распространения данных пользователи информируются о том, являются ли данные пересмотренными.

4.3.3 Изучение и анализ пересмотров доводятся до сведения общественности (см. также 3.5.1)

i. Пользователи информируются о результатах пересмотров статистики и результатах анализа пересмотров.

- Пересмотры подлежат количественному определению, оценке и разъяснению в публикациях и базах данных, доступных пользователям.
- Для основных агрегатов публикуется анализ расхождений между пересмотренными и предварительными данными, что позволяет оценивать достоверность предварительных данных.

5. Доступность

Данные и метаданные являются легкодоступными, а помощь пользователям оказывается достаточно эффективно.

5.1 Доступность данных

— Статистические данные представляются в ясной и понятной форме, формы распространения данных являются надлежащими, а доступ к статистике предоставляется на равноправной основе.

5.1.1 Статистические данные представляются в форме, способствующей их правильной интерпретации и полезным сопоставлениям (компоновка и ясность текста, таблиц и графиков).

i. Форма представления статистических данных соответствует потребностям пользователей.

- Данные публикуются в ясной форме, наряду с данными для облегчения анализа распространяются графики и таблицы.
- Системы данных распространяются с различной степенью детализации (дезагрегирования).
- В распространяемые данные включается анализ тенденций текущего периода.
- Оценки распространяются в детальной разбивке и с приложением временных рядов данных.
- Соответствующие ряды данных распространяются с поправками на сезонные колебания.

5.1.2 Средства и форма распространения данных являются надлежащими.

i. Статистические данные распространяются в форме, соответствующей потребностям пользователей.

- Статистические данные распространяются таким образом, чтобы способствовать их тиражированию в средствах информации (например, посредством выпуска информационных бюллетеней).
- Более полные и/или подробные статистические данные распространяются также в печатной и/или электронной форме.
- Текущие статистические данные и временные ряды за более длительные периоды доступны (возможно, за плату) в электронной базе данных, ведущейся ведомством, составляющим данные, или от его имени.

5.1.3 Статистические данные выпускаются в соответствии с заранее объявленным графиком.

i. Статистические данные выпускаются в соответствии с заранее объявленным графиком.

- Сроки выпуска статистических данных объявляются заранее в соответствующем графике.
- Статистические данные выпускаются в четком соответствии с заранее объявленным графиком.

5.1.4 Статистические данные предоставляются всем пользователям одновременно.

i. Статистические данные предоставляются всем пользователям статистики одновременно.

- Общественность информируется о выпускаемых статистических данных и о порядке доступа к ним (например, Интернет, публикации).
- Статистические данные предоставляются всем заинтересованным пользователям одновременно.
- Если заранее проводятся информационные брифинги для прессы, то налагается эмбарго для предотвращения досрочного раскрытия информации общественности.

5.1.5 Данные, не обнародуемые в рамках обычного процесса распространения, предоставляются по запросу.

i. Данные, не обнародуемые в рамках обычного процесса распространения, предоставляются пользователям по запросу.

- Помимо статистических данных, распространяемых в рамках обычного процесса распространения, другие общие статистические данные предоставляются по запросу.
- В ответ на конкретные запросы могут предоставляться специально табулированные данные (возможно, за плату).
- Сообщается о наличии дополнительных статистических данных и о порядке их получения.

5.2 Доступность метаданных

— *Предоставляется доступ к последним обновленным и соответствующим метаданным.*

5.2.1 Имеется документация о концепциях, статистическом охвате, классификациях, основе учета, источниках данных и статистических методах, а об отклонениях от международно признанных стандартов, рекомендаций или лучших достижений практики сообщается в примечаниях.

i. Метаданные дают соответствующую информацию о содержании данных и о методологии, используемой для их сбора и обработки.

- Публикуется и регулярно обновляется комплексный документ об источниках и методах, который охватывает:
 - информацию о концепциях, источниках данных, определениях, классификациях, методах составления данных, статистических методах и иных соответствующих методологических аспектах и процедурах;
 - отклонения от принятых международных стандартов, рекомендаций или лучших достижений практики;
 - информацию о статистических обследованиях, такую как характеристики обследования (уровень ответов, мониторинг обследования и исследование ошибок, не связанных с выборкой) и иные аспекты обследования (метод, рамки выборки, структура и отбор выборки, методы оценки и внесения данных и т.п.), а также о характере исходных административных данных и главных взаимосвязях с основными смежными системами данных.

- Отклонения от международно признанных стандартов, рекомендаций или лучших достижений практики хорошо отражены в метаданных.
- Метаданные ССРД/ОСРД, сводные методологии ССРД и другие соответствующие описания данных регулярно пересматриваются и обновляются.
- К метаданным обеспечивается беспрепятственный доступ (например, веб-сайты, статистические публикации), а об их наличии даются перекрестные ссылки в выпусках данных и дается иное широкое оповещение (например, в каталогах).

5.2.2 Уровень детализации данных соответствует потребностям их предполагаемых пользователей.

i. Предлагаются различные уровни детализации метаданных для удовлетворения потребностей пользователей.

- Предоставляются и известны сведения общего пользования (например, брошюра), информирующие общественность о статистике ИПЦ и другой статистике цен (например, как найти данные).
- Предоставляется и известна более специализированная информация (например, справочные материалы, рабочие документы).

5.3 Помощь пользователям

— *Оказываются оперативные и квалифицированные услуги по поддержке пользователей.*

5.3.1 Указываются контакты по каждой предметной области.

i. Пользователям статистики оказывается необходимая помощь.

- Пользователям статистики предоставляется оперативное и квалифицированное обслуживание и поддержка.
- Во всех выпусках статистических данных указываются контакты для запросов по почте, телефону, факсу или электронной почте.
- Имеются материалы, способствующие распространению знаний об использовании статистики (например, для учебных и исследовательских заведений).
- Дается широкое оповещение о пунктах доступа клиентов для получения статистической информации.

- Ведется наблюдение за помощью пользователям и проводится периодический анализ (например, анализируются сроки ответов на запросы по электронной почте).

5.3.2 Каталоги публикаций, документов и других форм услуг, включая информацию о любой взимаемой плате, являются общедоступными.

i. Пользователям статистики предоставляются каталоги публикаций и других услуг.

- Имеются и регулярно обновляются (например, ежегодно, если необходимо) каталоги публикаций, документов и других услуг для пользователей.
- Цена статистической продукции и тарифы на услуги четко указываются, и оказывается помощь в размещении заказов.